



FROGNER MENIGHET

Oslo, 21. januar 2011.

Kirkelig fellesråd i Oslo
Postboks 2674 St. Hanshaugen
0131 Oslo

BEMANNINGSPROSJEKTET – saksforberedelse og oppfølging av vedtaket

På møte i Frogner menighetsråd 12. januar 2011 ble det vedtatt å sende følgende uttalelse til Kirkelig fellesråd i forbindelse med bemanningsprosjektet.

1 Uttalelser fra menighetsråd før vedtaket

Frogner menighetsråd registrerer at Kirkelig fellesråd i Oslo på sitt møte i desember 2010 vedtok ny bemanningsplan. Frogner menighetsråd er ett av 19 menighetsråd som på forhånd hadde uttalt seg om planen, selv om den ikke var sendt på høring, slik den burde ha vært. Vår uttalelse ble vedtatt 3.11.2010 og oversendt fellesrådet i [brev av 5.11.2010](#), der vi innledningsvis skrev:

Den [uttalelsen] bes gjengitt i sakspapirene til de møtene i Hovedkomiteen og Kirkelig fellesråd som skal behandle saken, og tatt med og vurdert i saksforberedelsene fram til det endelige vedtaket.

Det er med stor forbauselse – og skuffelse – vi konstaterer at dette ikke ble gjort, verken når det gjelder vår uttalelse eller uttalelser fra andre menighetsråd. Både fellesrådets administrasjon v/ kirkeverge Valgerd Svarstad Haugland, og Hovedkomiteen under ledelse av Robert Wright, har et selvstendig ansvar for å tilrettelegge grunnlaget for avgjørelser som skal tas av fellesrådet. At uttalelser fra menighetsrådene ikke ble sendt ut som sakspapir, heller ikke når det var uttrykkelig bedt om det i god tid før møtet, gjør at representantene i fellesrådet hadde et mangelfullt grunnlag for behandlingen i rådet. At noen eksemplarer av uttalelsene var tilgjengelig på møtet (men ikke i stort nok antall til at alle kunne få), og at uttalelsene periodevis kunne leses på internett (men vanskelig og sporadisk), forandrer ikke på dette. Forvaltningsloven gjelder som kjent for lovbestemte kirkelige organer (kirkeovens § 38), og et av prinsippene i den er at forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Når det ikke er skjedd i denne saken, går det utover vedtakets legitimitet. Dessuten, hvis Valgerd Svarstad Haugland og Robert Wright mente det var unødvendig eller uheldig å sende uttalelsen fra f.eks. Frogner menighetsråd ut som sakspapir, enda det var bedt om det i oversendelsesbrevet, burde de ha varslet menighetsrådet om det, jfr. ”Regler om formene for menighetsrådets og kirkelig fellesråds virksomhet”, § 11-1: ”Kirkelig fellesråd sørger for best mulig kommunikasjon og informasjon til menighetsrådet.”

2 Menighetsrådenes rolle i oppfølging av vedtaket

2.1 Daglig leder i menigheten

Et av de omstridte punktene i bemanningsreformen har vært funksjonen som daglig leder for menighet. Bildet er dessverre ikke særlig klart. Det har vært foreslått å legge funksjonen til prostivise kirkeforvaltere, senere å åpne for en blandet struktur med noen menighetsforvaltere som daglige ledere og andre bare med såkalte administrative daglig leder-funksjoner, og atter andre som menighetskonsulent eller menighetssekretær uten noen daglig leder-funksjon. Dessuten har sentraliseringen av visse stillingsressurser fra den lokale menighet til prostinivå (i særlig grad kirketjener/vaktmester) betydning for den "daglige ledelse" i menigheten (hvem og hva skal ledes lokalt og mer sentralt). På denne bakgrunn vil Frogner menighetsråd minne om at det ikke er fellesrådet, men menighetsrådet som har den avgjørende myndighet om daglig ledelse i menigheten, jfr. kirkelovens § 8-2: *Menighetsrådet kan bestemme at en av soknets tilsatte skal være daglig leder av virksomheten.* Hvis det er snakk om endringer i hvem som skal være daglig leder i en menighet (inkludert flytting av ledelsesoppgaver ut av soknet), må forslag om dette legges fram for vedkommende menighetsråd, som – selvfølgelig i samarbeid med fellesrådet og vedkommende personer som er aktuelle – har *myndighet til å avgjøre saken.*

2.2 Tilsetting og fastsetting av instruks for ansatte i menigheten lønnet over fellesrådets budsjett

I den grad bemanningsreformen medfører nytilsettinger i en menighet eller forflytting fra en menighet til en annen, minner vi om menighetsrådets *rett til å uttale seg før fellesrådet gjør sitt vedtak.* Det samme gjelder hvis arbeidsinstruksen (eller liknende dokumenter med et annet navn) blir forandret for allerede tilsatte i en menighet. Denne retten for menighetsrådet framgår av kirkelovens § 14-3: *Kirkelig fellesråd foretar tilsetting av og har arbeidsgiveransvaret for alle tilsatte som lønnes over fellesrådets budsjett. Før tilsetting og fastsetting av instruks skal vedkommende menighetsråd gis anledning til å uttale seg.*

Med vennlig hilsen
for Frogner menighetsråd

Jardar Seim,
leder

Fred Søndby,
sekretær